

ВЕСТНИК

2002, №1

Самоуправление – фундамент правового государства

САМОУПРАВЛЕНИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ "ФОНД ИМЕНИ ЛЬВА САПЕГИ"

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Вы держите в руках первый номер бюллетеня «Вестник самоуправления». Он издан Общественным объединением «Фонд имени Льва Сапегі». В 2002 году планируется подготовить и издать четыре номера бюллетеня.

В настоящее время в республике нет ни одного специализированного издания, затрагивающего проблемы местного самоуправления. И это несмотря на то, что в сфере местного управления и самоуправления занято более 20 тысяч чиновников, а в разного уровня Советы избрано около 25 тысяч депутатов. Кроме того, данная тема интересна для специалистов в сфере управления, экономики, политики, юриспруденции. На эту аудиторию в основном и рассчитан бюллетень.

Мы также понимаем, что в силу ряда причин данный бюллетень может раскрыть только часть вопросов по самоуправлению. На страницах бюллетеня мы планируем размещать материалы по наиболее актуальным, на наш взгляд, проблемам: подготовка концепции реформирования местного управления и самоуправления; самоорганизация местных органов власти через Ассоциации и Союзы для координации деятельности и расширения сотрудничества на местном, региональном и международном уровнях; образовательная деятельность; сотрудничество с органами территориального самоуправления и гражданами и т.д.

Мы также надеемся на обратную связь с читательской аудиторией и готовы обсуждать на страницах бюллетеня как поднятые читателем проблемы, так и публиковать его личное мнение.

Мы очень рассчитываем на сотрудничество с председателями и депутатами местных Советов всех уровней, с лидерами и активистами политических партий и общественных организаций.

Ждем Ваших писем и телефонных звонков с пожеланиями, замечаниями и предложениями, направленными на улучшение как содержательной, так и оформительской части бюллетеня. Ни одно из Ваших предложений не останется без ответа.

С уважением,
главный редактор
бюллетеня «Вестник самоуправления»
Мирослав КОБАСА

СЕГОДНЯ В НОМЕРЕ

С.1	О бюллетене и проекте Устава
С.2	М. Кобаса. Ассоциация местных органов власти
С.10	Проект Устава Белорусской ассоциации городов

ПРЕДИСЛОВИЕ К ПРОЕКТУ УСТАВА

Идея создания Ассоциаций местных властей в Беларуси сама по себе не нова и уже имеет свою (пусть небольшую) историю. Первая попытка в этом направлении была предпринята в 1994 году, но, к сожалению, окончилась неудачей. В начале 2000 года ОО «Фонд им. Л.Сапегі» возобновил работу в данном направлении. В качестве первого шага важно было донести до председателей и депутатов местных Советов депутатов информацию о роли, целях и задачах Ассоциаций местных властей, ознакомить их с зарубежным опытом деятельности таких организаций (прежде всего стран-соседей Беларуси). Поскольку Ассоциация – это добровольное объединение, важно было знать, как эта идея воспринимается председателями и депутатами.

В течение 2000-2001 годов ОО «Фонд им. Л.Сапегі» провел около 20 семинаров, на которых обсуждались вопросы, связанные с созданием Ассоциации. Мы убедились, что, несмотря на существование определенных преград, эта идея пользуется поддержкой. И тогда мы сделали следующий шаг – разработали организационно-методические предложения по созданию ассоциаций и проекты Уставов Белорусской ассоциации городов и Ассоциации регионов (предполагается опубликовать в одном из последующих номеров бюллетеня).

Предложенный проект Устава Белорусской ассоциации городов разработан группой экспертов ОО «Фонд им. Л.Сапегі» с участием представителей и депутатов местных Советов. В данном проекте также учтены некоторые предложения и замечания, высказанные участниками семинаров (октябрь 2001 года, Барановичи и ноябрь 2001 года, Минск), специально посвященных данному вопросу.

Однако на семинарах в обсуждении проекта Устава приняли участие только около 40 председателей и депутатов. Данная публикация проекта Устава преследует цель познакомить с этим документом более широкую аудиторию председателей и депутатов местных Советов. Мы будем весьма благодарны Вам за высказанные Вами замечания и предложения.

Редакционная коллегия

Мирослав КОБАСА,
главный редактор бюллетеня
«Вестник самоуправления»

АССОЦИАЦИЯ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ (анализ зарубежного опыта и предложения ОО «Фонд им. Льва Сапеги»)

После распада социалистического лагеря и Советского Союза начался период коренных преобразований в политической, экономической и общественной сферах в странах Центральной и Восточной Европы, а также в странах СНГ. Одним из важных элементов трансформации являлась задача подготовки и проведения реформ, направленных на создание системы реального, действительного и эффективного местного самоуправления. Этому вопросу влиятельные международные организации (как политические, так и финансовые – ЕС, Совет Европы, Международный валютный Фонд), а также страны западной демократии уделяли и продолжают уделять особое внимание, так как считают существование системы местного самоуправления обязательной составляющей любого демократического государства.

Важную роль в развитии и укреплении местного самоуправления играют Ассоциации самоуправлений. Право на создание Ассоциаций закреплено в Европейской Хартии местного самоуправления и является одним из основополагающих принципов. В ст.10 Хартии записано:

1. Местные органы самоуправления имеют право при осуществлении своих полномочий сотрудничать и, в пределах, установленных законом, объединяться с другими местными органами самоуправления для выполнения задач, представляющих общий интерес.

2. В каждом государстве должно быть признано право местных органов самоуправления вступать в объединение для защиты и продвижения общих интересов и в международное объединение местных органов самоуправления.

3. Местным органам самоуправления предоставляется право на условиях, которые могут быть установлены законом, сотрудничать с подобными органами других государств.

В первой части ст.10 регламентируется сотрудничество между местными органами власти на функциональной основе с целью добиться, в частности, большей эффективности с помощью совместных проектов либо для решения задач, выходящих за пределы возможностей одного органа власти. Такое сотрудничество может быть в форме создания консорциумов или федераций органов самоуправления, причем правовые основы для их создания могут устанавливаться в законодательном порядке.

Часть 2 касается ассоциаций с более общими по сравнению с функциональными целями, о которых говорилось в п.1, представляющих все местные органы власти того или иного рода на региональной или общенациональной основе. Однако право вступать в такие ассоциации не означает признание центральным правительством любой отдельной ассоциации в качестве законной стороны в переговорах.

В документах Совета Европы такого рода обычно

предусматривается, что право вступать в ассоциации на национальном уровне должно сопровождаться параллельным правом вступать в международные ассоциации, ряд которых активно строит европейское единство на принципах, соответствующих целям, установленным в Статуте Совета Европы.

Однако статья 10.2 предоставляет отдельным государственным членам Совета Европы выбор законодательных или иных средств воплощения в жизнь этого принципа.

В соответствии с частью 3 допускается также сотрудничество с отдельными местными органами власти других государств, хотя при таком сотрудничестве необходимо проявлять уважение к правовым нормам каждого государства и осуществлять его в пределах полномочий данных органов власти.

На такое сотрудничество распространяются положения Примерной Европейской Конвенции о Трансграничном Сотрудничестве между территориальными Сообществами или органами Самоуправления (от 21 мая 1980 года, ETS N 106), хотя некоторые виды сотрудничества не должны ограничиваться приграничными районами.

Ассоциации самоуправлений

Литвы, Латвии, России, Украины и Польши

Все страны – члены Совета Европы представлены в Конгрессе через свои Национальные Ассоциации местных и региональных властей.

Рассмотрим, в качестве примера, цели, задачи, структуру, принципы формирования руководящих органов Ассоциаций местных органов власти некоторых стран – соседей Беларуси, а именно Литвы, Латвии, Украины, России и Польши.

Литовская Республика. Литовская Ассоциация органов самоуправления (в дальнейшем – Ассоциация) действует на основании Устава, утвержденного учредительным собранием 22.06.1995 г. Ассоциация является организацией, представляющей общие интересы членов – самоуправлений, входящих в состав Ассоциации, во всех инстанциях государственной власти и управления. Ассоциация имеет право юридического лица.

Цели и задачи. Цель Ассоциации – внедрение в Литве положений Европейской Хартии о местном самоуправлении.

Достигнуть поставленной цели Ассоциация намерена через решение следующих задач:

1. Ассоциация:

– участвует в создании и развитии законодательной базы самоуправлений и осуществляет надзор за ее внедрением в жизнь;

– оказывает организационную и правовую помощь самоуправлениям в их отношениях с институтами государственной власти;

– защищает политические и имущественные общие профессиональные интересы самоуправлений.

2. Ассоциация представляет интересы ее членов в международных самоуправленческих организациях и программах, помогает самоуправлениям в сотрудничестве с иностранными партнерами.

3. Ассоциация внедряет в жизнь общие программы и координирует деятельность ее членов:

- в области развития сотрудничества с самоуправлениями Литвы помогает решать общие самоуправленческие проблемы, предоставляет самоуправлениям методические материалы и консультации;
- организует профессиональное обучение сотрудников самоуправлений и координирует соответствующие программы;
- координирует информационное и издательское обеспечение Ассоциации, помогает ее членам в приобретении средств оргтехники, оказывает другие услуги.

Членство и представительство. Членом Ассоциации может быть любое самоуправление Литвы, принявшее об этом собственное решение.

Все самоуправления, делегировавшие своих представителей на учредительный съезд Ассоциации, считаются членами-учредителями Ассоциации.

Другие самоуправления принимаются в Ассоциацию Советом Ассоциации.

Член Ассоциации платит членские взносы в размере 0,03% от расходов бюджета самоуправления.

Структура и управление. В структуру Ассоциации входят:

1. Органы управления:
 - Съезд представителей членов Ассоциации;
 - Совет Ассоциации;
 - Президент Ассоциации.
2. Исполнительные органы:
 - директорат (включая вспомогательные инстанции – комитеты проблем и зональные заседания).
3. Контролирующий орган – Ревизионная комиссия.
4. Обслуживающие подразделения:
 - секретариат;
 - другие вспомогательные структуры, утвержденные Советом Ассоциации.

Высшим органом управления Ассоциации является Съезд представителей членов Ассоциации. Очередной Съезд созывается не позднее чем через 3 месяца после оглашения результатов выборов Советов самоуправлений.

Имущество Ассоциации

Имущество Ассоциации составляют членские взносы, целевые вложения, субсидии, доходы от издательской деятельности и оказания услуг, подарки, денежные вложения и другое приобретенное законным путем имущество.

Порядок уплаты членских взносов устанавливается Съездом представителей – членов Ассоциации.

В установленном законом порядке Ассоциация самостоятельно распоряжается своими средствами, финансирует свою деятельность, приобретает и вкладывает свое имущество.

Имуществом Ассоциации распоряжается и несет за него ответственность Президент. Имущество Ассоциации может быть использовано лишь для внедрения в жизнь целей Ассоциации.

Латвия

Союз самоуправлений Латвии, в дальнейшем ССЛ, был основан в декабре 1991г. ССЛ – добровольная обще-

ственная организация, Устав которой зарегистрирован Министерством юстиции Латвии. В соответствии с Законом Латвии «О самоуправлениях» ССЛ представляет самоуправления на переговорах с Кабинетом Министров по бюджету и выравниванию финансов самоуправлений.

Цели и задачи

Основными целями ССЛ является:

- разработка политики самоуправлений в Латвии;
- решение общих для самоуправлений проблем;
- защита интересов.

Основными задачами ССЛ являются:

- представлять ССЛ и его членов, а также защищать их права в институтах власти и управления;
- разрабатывать общее мнение ССЛ относительно предложений отдельных самоуправлений, их ассоциаций и союзов;
- содействовать сотрудничеству между самоуправлениями, их ассоциациями и союзами;
- обеспечить самоуправления необходимой информацией и услугами;
- организовать обучение депутатов и служащих самоуправлений;
- содействовать социальной защите работающих в самоуправлениях;
- содействовать созданию предприятий для выполнения функций самоуправлений;
- содействовать сотрудничеству с самоуправлениями и их организациями за границей;
- организовать создание информационной сети самоуправлений.

Членство и представительство

Членами ССЛ являются представители регионов (районов), больших и малых городов, сельских самоуправлений (волостей). Каждый член самоуправления имеет один голос (за исключением Риги – 7 голосов).

По данным на 1995 г. членами ССЛ являлись:

348 волостей из общего количества 483	72 %
63 малых города из 70	90%
25 районов из 26 районов	96%
7 больших городов	100%

ССЛ обладает правом назначать представителей в Конгресс местных и региональных властей Европы.

Структура ССЛ состоит из 2 составных частей – политической и административной.

Конгресс – состоит из одного представителя от каждого члена ССЛ и семи представителей от г.Рига и является высшим политическим и управленческим органом. Конгресс созывается после выборов (раз в 4 года).

Дума – в состав Думы входят не более 92 членов ССЛ, избираемых Конгрессом. Дума принимает решения между Конгрессами.

Правление состоит из 15 членов:

- Председатель – 1
- заместители Председателя – 4
- председатели комитетов – 5
- члены правления – 5

Правление избирается на заседании Думы.

Имущество ССЛ

Имущественные и финансовые средства образуются за счет:

- членских взносов (0,1% от налоговых поступлений в бюджет самоуправления);
- пожертвования и дарения;
- целевые платежи;

– доходы от собственной деятельности и своего имущества.

Украина

В Украине созданы четыре организации, объединяющие местные и региональные власти:

- Ассоциация региональных властей;
- Ассоциация городов Украины;
- Национальный союз лидеров местных и региональных властей;
- Ассоциация демократического развития и самоуправления Украины.

В данной работе для анализа выбран Устав Ассоциации городов Украины, утвержденный общим собранием 21 апреля 1998г. В соответствии с Уставом Ассоциация городов Украины (далее Ассоциация) действует на основании Конституции, законодательства Украины, руководствуется собственным Уставом и решениями, принятыми руководящими органами Ассоциации.

Ассоциация выступает за взаимовыгодное сотрудничество с другими организациями как в Украине, так и за ее пределами, с органами государственной власти Украины, а также других государств. Ассоциация может создавать международные общественные (негосударственные) организации или быть их членом, поддерживать международные контакты, заключать договоры, а также принимать участие в мероприятиях, которые не противоречат международным обязательствам Украины.

Создание в Ассоциации фракций по политическим признакам не допускается.

Ассоциация – добровольное негосударственное объединение, имеет статус юридического лица и создана в соответствии с Конституцией Украины и Законом Украины «О местном самоуправлении в Украине».

Цели и задачи

Главными целями Ассоциации являются:

- местное взаимодействие и сотрудничество городов;
- более эффективное осуществление органами местного самоуправления городов своих полномочий;
- защита прав и интересов территориальных сообществ, а также членов организации в высших, центральных и региональных органах государственной власти;
- становление и развитие местного самоуправления в городах;
- координация и взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления других территориальных уровней, политическими партиями и общественными объединениями Украины;
- изучение и распространение передового опыта эффективного внедрения в жизнь программ развития местного самоуправления в городах, повышение благосостояния их жителей;
- содействие подготовке и повышению квалификации специалистов для органов местного самоуправления в городах;
- сотрудничество с органами местного самоуправления зарубежных стран, их ассоциациями и международными организациями по вопросам развития

местного самоуправления;

- пропаганда и внедрение в жизнь принципов, заложенных в Европейской Хартии местного самоуправления и Хартии украинских городов;
- разработка рекомендаций по вопросам развития местного самоуправления.

Членство и представительство

Членом Ассоциации может быть городской Совет любого города Украины, а также региональные объединения городских Советов, если их Устав не противоречит Уставу Ассоциации.

Представителем городского Совета в Ассоциации является Председатель городского Совета (в случае невозможности присутствия – его заместитель или другое лицо, уполномоченное Председателем).

Представителем регионального объединения городских Советов является лицо, которое возглавляет объединение или его руководящий орган.

Структура и управление

Руководящими органами Ассоциации являются:

- Общее собрание Ассоциации;
- Правление Ассоциации.

Общие собрания созываются не реже чем один раз в год и являются высшим руководящим органом Ассоциации. На общем собрании сроком на 2 года избирается Правление, Президент и два Вице-президента.

Правление состоит из 11 человек. Это – Президент, Вице-президент, Вице-президент по исполнительной работе, 8 членов Правления.

Правление является постоянно действующим руководящим органом. Правление своим решением может создавать временные комиссии для подготовки вопросов, которые входят в его компетенцию. Вице-президент по исполнительной работе является распорядителем средств, координатором исполнительных, научно-методических, консультативных и распорядительных органов и структур Ассоциации, а также возглавляет Исполнительную дирекцию Ассоциации.

Исполнительная дирекция является исполнительно-распорядительным органом Ассоциации и является юридическим лицом. Исполнительная дирекция и другие исполнительные, научно-методические, консультативные и распорядительные структуры Ассоциации действуют на основании Устава и Положений, утвержденных Правлением.

Руководители исполнительных, научно-методических, консультативных и распорядительных органов и структур Ассоциации принимаются на работу Правлением на контрактной основе.

Общее собрание избирает Ревизионную комиссию сроком на 3 года в составе не менее 3 человек. Комиссия контролирует финансовую деятельность Ассоциации, проверяет отчеты, балансы, кассу и отчетность.

Денежные средства и имущество Ассоциации

Денежные средства Ассоциации состоят из вступительных и членских взносов, добровольных целевых взносов, пожертвований юридических и физических лиц, государственных субсидий и других поступлений, не запрещенных действующим законодательством.

Размер взносов и порядок их внесения определяется инструкцией, утвержденной общим собранием.

Все средства направляются на выполнение уставных задач Ассоциации.

Российская Федерация

В РФ создано и функционирует множество различных объединений и союзов местных органов власти. Для анализа выбран Устав Союза муниципальных образований РФ «Российский союз местных властей» (далее РСМВ).

Устав был принят на первом Съезде Союза муниципальных образований РФ 8 декабря 1995г. РСМВ является добровольным объединением муниципальных образований РФ в лице органов местного самоуправления этих образований в целях координации своей деятельности, более эффективного осуществления своих прав и интересов. РСМВ является юридическим лицом. РСМВ не несет имущественной ответственности по обязательствам своих членов. Члены РСМВ несут имущественную ответственность по обязательствам РСМВ в размере и в порядке, установленных учредительным договором.

Цели и задачи РСМВ

РСМВ разделяет цели и задачи Европейской Хартии о местном самоуправлении.

Основными целями РСМВ являются:

- содействие реализации прав граждан на местное самоуправление;
- координация деятельности муниципальных образований по более эффективному осуществлению своих прав и интересов, социально-экономическому развитию их территорий;
- содействие развитию и укреплению государственного устройства Российской Федерации;
- содействие становлению, защите, развитию и укреплению местного самоуправления в Российской Федерации;
- содействие развитию экономической, правовой, организационной, территориальной основ местного самоуправления;
- отстаивание интересов муниципальных образований – членов РСМВ – во взаимоотношениях с органами государственной власти Российской Федерации.

Для достижения своих целей РСМВ:

- привлекает население к деятельности в органах местного самоуправления;
- в порядке, определенном законодательством, участвует в разработке и экспертизе правовых актов органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, относящихся к сфере деятельности органов местного самоуправления;
- вносит в органы местного самоуправления муниципальных образований предложения по вопросам координации их деятельности в решении общих задач;
- представляет интересы органов местного самоуправления – членов РСМВ – во взаимоотношениях с органами государственной власти;
- оказывает органам местного самоуправления организационную, методическую и юридическую помощь;
- в порядке, определенном законодательством, участвует в создании и развитии системы подготовки кадров муниципальной службы;
- проводит исследовательские работы, в том числе с привлечением ученых, специалистов, научных организаций в рамках достижений целей и задач настоящего Устава;
- осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти, иными организа-

ми, осуществляет международные контакты и связи;

- открывает свои представительства;
 - осуществляет иную деятельность, соответствующую целям РСМВ, не противоречащую законодательству.
- При осуществлении своих целей и задач РСМВ не вмешивается в деятельность и полномочия органов местного самоуправления и не может принимать на себя какие-либо полномочия этих органов.

Членство в РСМВ

Членами РСМВ являются юридические лица – муниципальные образования РФ. Решение о вступлении муниципального образования в РСМВ принимает представительный орган местного самоуправления муниципального образования.

Членами РСМВ могут быть ассоциации (союзы) муниципальных образований, уставы которых зарегистрированы в установленном законодательством порядке.

Членство в РСМВ прекращается добровольно по решению представительного органа местного самоуправления.

Структура и управление РСМВ

Органами управления РСМВ являются:

- Съезд членов РСМВ;
- Президиум РСМВ;
- Исполнительная дирекция.

Съезд членов РСМВ является высшим органом управления РСМВ. Съезд созывается не реже одного раза в два года. В период между Съездами решения по всем вопросам деятельности РСМВ, кроме отнесенных к исключительной компетенции Съезда, принимаются Президиумом РСМВ простым большинством его членов при участии в его работе более половины членов Президиума. Количественный состав Президиума РСМВ определяется Съездом членов РСМВ. Президиум РСМВ проводит свои заседания не реже одного раза в три месяца. Президиум из своего состава избирает Председателя - координатора сроком на 2 года.

Исполнительная дирекция РСМВ осуществляет текущую финансово-хозяйственную деятельность по обеспечению работы руководящих и рабочих органов РСМВ.

В штат Исполнительной дирекции входят:

- исполнительный директор;
- главный бухгалтер и сотрудники бухгалтерии;
- руководители и сотрудники хозяйственных подразделений;
- штатные работники аппарата руководящих органов РСМВ.

Штатное расписание Исполнительной дирекции утверждается Президиумом РСМВ по представлению исполнительного директора.

Исполнительный директор и главный бухгалтер РСМВ назначаются Президиумом РСМВ.

Организационное обеспечение деятельности РСМВ возлагается на Председателя – координатора и Исполнительную дирекцию РСМВ в соответствии с их полномочиями и обязанностями, определенными настоящим Уставом.

Финансы, имущество и хозяйственные права членов РСМВ.

Имущество и средства РСМВ образуются за счет вступительных и членских взносов, возможных бюджетных ассигнований, даров, пожертвований и иных поступлений в денежной или материальной форме со стороны юридических и физических лиц.

В собственности РСМВ могут находиться здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, транспортные средства, инвентарь, имущество культурного, просветительского и оздоровительного назначения, денежные средства, акции и другие ценные бумаги, иное имущество, необходимое для материального обеспечения уставной деятельности РСМВ.

Имущество может использоваться РСМВ только для достижения целей и задач, предусмотренных Уставом РСМВ, в соответствии с правоспособностью РСМВ.

При ликвидации РСМВ, после удовлетворения требований кредиторов, оставшееся имущество направляется на цели, предусмотренные настоящим Уставом.

Республика Польша

В Польше созданы и действуют несколько Ассоциаций и союзов. Для анализа выбран Союз сельских гмин Польши.

Союз сельских гмин Польши (далее Союз) – добровольное объединение, действующее на территории Польши. Союз является юридическим лицом. Создан в ноябре 1998г.

Союз ставит перед собой цели и задачи:

- повышение роли и влияния сельских гмин на законотворческие процессы, затрагивающие их интересы и сферу их деятельности;

- проведение научной, научно-технической и образовательной деятельности, направленной на повышение квалификации сотрудников самоуправления, а также образовательного уровня жителей, в частности, через проведение исследований и экспертиз, организацию и проведение учебы, курсов, семинаров, а также посредством образовательных и научных материалов;

- поддержка деятельности сельских гмин в сфере культуры, спорта и охраны окружающей среды.

Достижение целей планируется за счет решения следующих задач:

- определение позиций в вопросах, касающихся структуры, хозяйствования и организационных основ сельских гмин;

- информационная и издательская деятельность;

- делегирование своих представителей в государственные и общественные органы;

- инициирование и обсуждение законопроектов, касающихся территориального самоуправления;

- организация образовательных программ для сотрудников самоуправлений;

- поддержка деятельности в сфере охраны окружающей среды;

- защита прав членов организации, а также других гмин (по их просьбе);

- другие задачи, соответствующие целям Союза.

Членство

Членом Союза может быть каждая сельская гмина. Решение о вступлении в Союз должно быть принято Советом (Радой) гмины.

Структура и управление

Органами управления Союза являются:

- Общее собрание;

- Правление;

- Ревизионная комиссия.

Общее собрание может создавать иные комиссии.

Правление может создавать группы экспертов и консультационные советы как вспомогательные структуры для реализации задач Союза.

Общее собрание является высшим руководящим органом Союза. Гмину в Союзе представляет Председатель Правления гмины или его заместитель, или другое письменно уполномоченное лицо.

Каждый член Союза обладает одним голосом.

Общее собрание созывается Правлением не реже одного раза в год. Общее собрание считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов Союза.

Правление и Председатель Правления избираются тайным голосованием на Общем собрании на срок 4 года. Правление состоит из 5-10 членов. Заседания Правления проводятся не реже одного раза в квартал. Правление может создавать рабочие комиссии и группы для реализации задач Союза. Такие комиссии и группы подотчетны Правлению.

Председатель Правления контролирует деятельность директора аппарата Союза.

Общее собрание выбирает Ревизионную комиссию в составе 5 человек. Ревизионная комиссия из своего состава избирает Председателя.

Нельзя совмещать членство в Правлении и Ревизионной комиссии.

Ревизионная Комиссия в своей деятельности руководствуется Регламентом, который утвержден Общим собранием.

Имущество Союза

Имущество Союза состоит из движимого и недвижимого имущества и фондов.

Доходная часть Союза состоит из:

- вступительных и членских взносов;

- дарений, завещаний, дотаций;

- прибыли от имущества Союза;

- общественных пожертвований.

Основываясь на анализе Ассоциаций (Союзов) самоуправлений Литвы, Латвии, Украины, России и Польши, можно сделать следующие выводы:

1. В Литве и Латвии действует по одной общенациональной Ассоциации, в Украине, России и Польше их несколько.

2. Ассоциации (Союзы) – добровольные негосударственные объединения, обладающие правами юридического лица.

3. Среди целей, которые ставят перед собой Ассоциации (Союзы), наиболее распространенными являются:

- внедрение в своих странах положений Европейской Хартии о местном самоуправлении;

- разработка политики самоуправлений и решение общих для самоуправлений проблем;

- защита интересов самоуправлений;

- повышение роли и влияния самоуправлений на законотворческие процессы, затрагивающие их интересы и сферу их деятельности;

- содействие реализации прав граждан на местное самоуправление.

4. Высшим руководящим органом Ассоциаций (Союзов) является общее собрание, которое избирает руководящие представительные и исполнительные органы и ревизионную комиссию.

5. Финансовые и имущественные средства Ассо-

циаций (Союзов) образуются за счет вступительных и членских взносов, возможных государственных субсидий, дарений, пожертвований и другого имущества, приобретенного законным способом.

Перспективы создания Ассоциаций местных органов власти в Беларуси

В Беларуси не существует Ассоциаций (Союзов) местных органов власти. Такой ситуации, на наш взгляд, способствуют несколько причин.

Во-первых, нет достаточной законодательной базы. Гражданский кодекс Республики Беларусь (ст.ст.121-123) предусматривает возможность создания ассоциаций (союзов). Однако ГК регулирует гражданско-правовые отношения, а в нашем случае (объединения местных самоуправлений) мы имеем дело с публичным правом.

В то же время в Законе Республики Беларусь (ст.1 ч.2) «Об общественных объединениях» сказано, что «...Действие этого закона не распространяется на политические партии, профессиональные союзы и религиозные организации, организации, созданные органами государственного управления, органы территориального общественного самоуправления, другие общественные формирования, порядок создания и деятельность которых определяется отдельными законодательными актами».

В Законе Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении» также отсутствует запись о возможности местным самоуправлениям создавать свои объединения. В статье 14 говорится лишь о праве Советов различных уровней перераспределять между собой полномочия, о делегировании своих полномочий, а также о праве совместно решать вопросы, затрагивающие интересы сопредельных территорий.

В 1994 г. при организационной и информационной поддержке ОО «Фонд имени Льва Сапегги» была предпринята попытка создания и регистрации Белорусской ассоциации городов: разработан устав, проведено учредительное собрание, подготовлены документы для регистрации.

Но именно по причине отсутствия законодательной базы в 1994 г. Министерство юстиции отказало в регистрации Белорусской ассоциации городов.

Во-вторых, Председатели Советов, депутаты, сотрудники аппарата не имеют информации в достаточном объеме (или вообще ее не имеют) о деятельности подобных объединений в других странах, об их целях, задачах, методах и формах работы, о роли и влиянии таких организаций на процесс становления и развития местного самоуправления. Отсюда, как следствие, низкая активность и недостаток инициативы со стороны местных Советов по данному вопросу.

В-третьих, ни Парламент, ни государственная администрация (в лице ее высших эшелонов власти) не проявляют должной активности в направлении развития и укрепления местного самоуправления и повышения его роли в решении проблем местного уровня.

Съезд Советов, который состоялся в сентябре 2000г., в своей резолюции (п.3) отметил необходимость разработки Концепции реформирования местного управления и самоуправления в Республике Беларусь и на ее основе принять Кодекс Республики Беларусь о местном управлении и самоуправлении. Резолюция также содержит запись (п.5) о целесообразности создания единого республиканского органа по координации деятель-

ности местных Советов депутатов и органов территориального управления. И хотя решения Съезда Советов не имеют юридической силы, так как такая форма работы Советов законодательно не закреплена, в развитие резолюции (и это только можно приветствовать). Главное государственно-правовое управление Администрации Президента в начале 2001г. разработало проект Декрета Президента «О некоторых мерах по повышению роли местного управления и самоуправления». Проект Декрета состоял из трех основных пунктов:

- проведение эксперимента, направленного на повышение роли местных Советов;
- создание Департамента по поддержке и развитию местного самоуправления при Президенте Республики Беларусь;
- о праве местных Советов на создание Ассоциаций (Союзов).

Декрет создавал предпосылки для начала работы как по созданию Ассоциаций местных Советов, так и для начала диалога Советов с государственной администрацией по вопросам дальнейшего развития и укрепления местных органов власти. Предполагалось, что этот диалог будет вестись между Департаментом по поддержке и развитию местного самоуправления при Президенте Республики и Ассоциацией местных властей.

К сожалению, по итогам последнего обсуждения этого проекта, которое состоялось в конце февраля, поддержку получил только пункт, касающийся создания Департамента (хотя это все же лучше чем ничего). Причем в качестве основных задач Департамента фигурировали такие задачи, как:

- координация деятельности органов местного самоуправления;
- организация взаимодействия с Национальным собранием Республики Беларусь;
- разработка предложений и рекомендаций по развитию и совершенствованию местного самоуправления;
- участие в подготовке проектов нормативных актов по вопросам местного самоуправления;
- другие задачи.

И все бы было приемлемо, если бы не одно «но»: Департамент – это структурная единица администрации и будет отражать ее точку зрения на те или иные аспекты. А кто будет выражать точку зрения местных Советов?

Эту функцию как раз и должны выполнять Ассоциации. В связи с этим хочу выразить надежду, что можно будет вернуться к обсуждению проекта Декрета в части внесения в него пункта о праве местных Советов на создание Ассоциаций (Союзов). Также хочу выразить пожелание о широком обсуждении этого проекта с обязательным участием представителей местных Советов. Келейность в данном случае неуместна.

Как еще один из вариантов решения этого вопроса может быть вариант о внесении в Закон «О местном управлении и самоуправлении» записи о праве местных Советов на создание Ассоциаций (Союзов).

Предложения по практической реализации процесса создания Ассоциаций местных органов власти

Как видно из вышеприведенного анализа по странам, граничащим с Беларусью, в некоторых странах (Россия, Польша, Украина) созданы и работают несколько Ассоциаций, организованных по территориальному признаку или по специфике решаемых задач

(объединения самоуправлений сел, малых городов, городов, регионов и т.д.). В некоторых странах (Литва, Латвия) образована одна общенациональная Ассоциация, объединяющая как региональные, так и городские и сельские самоуправления.

Какой путь выбрать в Беларуси?

Думаю, что применительно к Беларуси можно говорить о трех объединениях:

- объединение сельских (поселковых) Советов;
- объединение городских Советов;
- объединение областных и районных Советов.

Их цели и задачи могли бы быть следующими:

1. Объединение сельских (поселковых) Советов

Цель Ассоциации:

- повышение роли сельских (поселковых) Советов в организации жизни местного сообщества;
- создание системы реального и эффективного самоуправления на первичном уровне.

Задачи Ассоциации:

- активное участие в законотворческих процессах, затрагивающих интересы и сферу деятельности сельских (поселковых) Советов через разработку предложений, дополнений и изменений в действующее законодательство;
- проведение научной, научно-технической и образовательной деятельности, направленной на повышение квалификации сотрудников сельских (поселковых) Советов через проведение исследований и экспертиз, организацию и проведение учебы, курсов, семинаров;
- поддержка сельских (поселковых) Советов в сфере культуры, спорта, охраны окружающей среды;
- разработка предложений по стратегии и тактике развития сельских (поселковых) Советов, укрепление материально-технической базы, совершенствования структуры и форм самоуправления;
- обобщение и распространение передового опыта работы сельских (поселковых) Советов;
- выполнение представительских функций как внутри государства, так и на международном уровне;
- информационная и издательская деятельность;
- защита прав членов организации;
- другие задачи, соответствующие целям Ассоциации.

2. Ассоциация городских Советов

Цели: становление и развитие местного самоуправления в городах, пропаганда и внедрение в жизнь принципов, заложенных в Европейской Хартии местного самоуправления, содействие реализации прав граждан на местное самоуправление.

Задачи:

- содействие более эффективному осуществлению органами местного самоуправления городов своих полномочий;
- защита прав и интересов членов организации в высших, центральных и региональных органах государственной власти;
- координация и взаимодействие с органами местного самоуправления других территориальных уровней, политическими партиями и общественными объединениями Беларуси;
- обобщение и распространение передового опыта эффективного внедрения в жизнь программ развития местного самоуправления в городах;
- подготовка и повышение квалификации специалистов для органов местного самоуправления в городах;
- разработка рекомендаций и законопроектов по

вопросам развития местного самоуправления;

- привлечение населения к деятельности в органах местного самоуправления;
- содействие в организации взаимодействия и сотрудничества городов;
- делегирование представителей в Национальную Ассамблею местных и региональных властей Беларуси;
- сотрудничество с органами местного самоуправления зарубежных стран, их ассоциациями и международными организациями по вопросам развития местного самоуправления;
- издательская деятельность;
- оказание городским Советам организационной, методической и юридической помощи.

3. Ассоциация регионов

Цели: становление и развитие местного самоуправления в Беларуси.

Задачи:

- координация деятельности муниципальных образований по социально-экономическому развитию территорий;
- участие в создании и развитии системы подготовки кадров;
- разработка рекомендаций и законопроектов в области местного самоуправления;
- проведение исследовательской и мониторинговой деятельности в рамках уставных целей;
- обобщение и обмен опытом внедрения эффективных структур управления и самоуправления;
- привлечение населения к деятельности в органах местного самоуправления, пропаганда идеи местного самоуправления;
- делегирование своих представителей в Национальную Ассамблею;
- защита прав и интересов членов Ассоциации.

Организационно-правовой механизм создания Ассоциаций

Поскольку сегодня количество сельских и поселковых Советов достигает 1500, важно предельно ясно определить организационно-правовой механизм создания Ассоциации.

Здесь мы предлагаем следующий механизм:

1. Создание рабочей группы из числа наиболее активных председателей Советов, депутатов и специалистов в области самоуправления (6-8 человек) для подготовки:

- информационно-аналитического материала о деятельности Ассоциаций местных и региональных властей в других странах;
- проекта Устава Ассоциации;
- проекта Положения об органах Ассоциации.

2. Рассылка подготовленных материалов председателям сельских и поселковых Советов для ознакомления с подготовленными материалами, а также для внесения ими своих предложений, изменений, дополнений в проекты Устава и Положения.

3. Рассмотрение рабочей группой полученных предложений и доработка Устава и Положения.

4. Проведение 6-ти конференций (в каждой области) с приглашением представителей всех сельских и поселковых Советов для обсуждения доработанных проектов Устава и Положения. Выборы представителей (2-3 человека) от каждой области в Оргкомитет по проведению учредительного Съезда Ассоциации.

5. Рассмотрение на сессии сельского и поселкового, городского (города районного подчинения) Советов вопроса о членстве в Ассоциации, уведомление Оргкомитета о принятом решении (с приложением заверенной копии решения).

6. Подготовка и проведение учредительного Съезда Ассоциации.

7. Регистрация Ассоциации в Министерстве юстиции.

Необходимо отметить, что Ассоциация сможет представлять интересы всех Советов первичного уровня только в случае членства в Ассоциации более половины от общего количества Советов первичного уровня.

Что касается финансирования деятельности Ассоциации, то это, прежде всего, членские взносы, размер которых принимается на Съезде, а также другие финансовые поступления, не запрещенные законодательством Республики Беларусь.

Для создания Ассоциации городских Советов и Ассоциации регионов механизм создания такой же. Но, конечно, организационная работа здесь будет упрощена, т.к. количество Советов – потенциальных членов данных объединений гораздо меньше (37 и 123 соответственно).

Процессы создания Ассоциаций могут идти параллельно, но, на наш взгляд, целесообразно было бы начать с создания **Ассоциации городских Советов**, поскольку:

- это наиболее простой процесс в организационном плане;
- опыта организации и функционирования таких объединений в Беларуси нет, и не исключена ситуация, когда нужно будет что-то апробировать, вносить какие-то коррективы и т.д. Относительно небольшой состав Советов – членов данной Ассоциации позволит оперативно это сделать;
- опыт создания и функционирования Ассоциации городских Советов можно будет использовать при создании других Ассоциаций, что позволит более качественно подготовить соответствующие документы.

Ассоциации местных властей – путь к европейской интеграции

Каждая страна – член Совета Европы имеет свое представительство в его структурах, в том числе и в Конгрессе местных и региональных властей Европы. Исходя из аналогии с другими странами (например, Швеция – 6 человек, Чешская Республика – 7 человек), Беларусь, в случае положительного рассмотрения заявки на вступление в Совет Европы, будет иметь представителей в Конгрессе в составе 7 человек. Эта делегация могла бы формироваться путем делегирования представителей от каждой Ассоциации и представляла бы местные и региональные власти Беларуси в Конгрессе.

Представительство в Конгрессе дает возможность принимать участие в подготовке и принятии решений,

касающихся развития местного самоуправления в Европе, знакомиться с опытом деятельности самоуправлений в других странах, участвовать в программах сотрудничества Совета Европы с Ассоциациями местных самоуправлений («Программа ADACS»).

Так, в 2000 году «Программа ADACS» организовала в России, Молдове и на Украине около 30 мероприятий по следующим темам:

- местные финансы;
- управление муниципальными службами и предоставление услуг;
- подготовка муниципальных кадров и местных выборных лиц;
- роль региональных объединений Ассоциаций местных властей.

Как правило, основными партнерами «Программы ADACS» по организации мероприятий в области местного самоуправления являются:

- в России: Конгресс муниципальных образований Российской Федерации;
- в Украине: Ассоциация городов Украины;
- в Молдове: Ассоциация мэров и муниципальных советов.

Заключение

Безусловно, все приведенные выше предложения можно внедрить, базируясь на реальном интересе к их реализации как со стороны местных органов власти, так и со стороны Администрации Президента, Правительства, Национального собрания Республики Беларусь. Необходимо осознание той положительной роли, которую играют Ассоциации местных властей в других странах в области становления и развития местного самоуправления. Чисто административный путь решения этих задач заранее обречен на неудачу и приведет лишь к дискредитации идеи. Каждый Совет должен сделать свой выбор осознанно, руководствуясь при этом в первую очередь интересами граждан, интересами построения демократического государства и открытого гражданского общества.

Хочу еще раз вернуться к резолюции Съезда Советов, где участники Съезда (п.5 резолюции) «...рекомендуют местным Советам депутатов, исполнительным и распорядительным органам улучшить работу с органами территориального общественного самоуправления, обеспечить изучение и широкое распространение передового опыта их работы, поддержку других общественно полезных инициатив и начинаний».

В связи с этим прошу считать все вышеизложенные предложения одной из «инициатив и начинаний». А уж «общественно полезная» она или нет – судить Вам. Что же касается деталей этих предложений, то они открыты для обсуждения, и буду Вам благодарен за высказанные Вами замечания и предложения.

23 октября 2001 г.

У С Т А В БЕЛОРУССКОЙ АССОЦИАЦИИ ГОРОДОВ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Белорусская ассоциация городов (в дальнейшем «Ассоциация») является добровольным объединением городских административно-территориальных единиц в лице представительных органов местного самоуправления – Советов депутатов.

1.2. Ассоциация строит свою деятельность в соответствии с Конституцией и законодательством Республики Беларусь на основе учредительного договора и настоящего Устава, решений руководящих органов Ассоциации, с учетом общих принципов Европейской Хартии местного самоуправления 1985 г.

1.3. Ассоциация может иметь свои представительства и филиалы на территории других стран, вступать в республиканские и международные (неправительственные) объединения и союзы, устанавливать и поддерживать прямые международные контакты и связи.

1.4. Создание в Ассоциации фракций (групп) по политическим признакам не допускается.

1.5. Ассоциация является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, находящееся на самостоятельном балансе, валютный, расчетный и иные счета в учреждениях банка, печать, штампы и бланки со своим наименованием; обладает полной правоспособностью, имеет свою символику.

Ассоциация приобретает права юридического лица с момента ее государственной регистрации.

1.6. Ассоциация имеет статус некоммерческой организации, не преследует в качестве основной цели извлечение прибыли. Ассоциация может осуществлять предпринимательскую деятельность только для достижения уставных целей. Участники не имеют в отношении Ассоциации имущественных прав. Прибыль, полученная в результате хозяйственной деятельности, не подлежит распределению между членами Ассоциации.

1.7. Ассоциация не несет имущественной ответственности по обязательствам своих членов. Члены ассоциации несут имущественную субсидиарную (дополнительную) ответственность по обязательствам Ассоциации в размере и порядке, установленном законодательством и настоящим Уставом.

1.8. Ассоциация может создавать и ликвидировать свои структуры (предприятия, учреждения, организации и иные производственно-хозяйственные подразделения) на территории Республики Беларусь. Деятельность ассоциации распространяется на всю территорию Республики Беларусь.

1.9. Место нахождения руководящих органов Ассоциации:

1.10. Полное наименование Ассоциации:

- на белорусском языке – Беларуская асацыяцыя гарадоў;
- на русском языке – Белорусская ассоциация городов;
- на английском языке – Association of Belarus Cities.

Сокращенное название Ассоциации (соответственно): “БАГ”, “БАГ”, “АВС”.

2. ЦЕЛИ И МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АССОЦИАЦИИ

2.1. Основными целями ассоциации являются:

- объединение усилий для развития местного самоуправления в городах и реализации прав граждан на местное самоуправление;

- пропаганда и внедрение в жизнь принципов Европейской хартии местного самоуправления;

- содействие более эффективному осуществлению своих полномочий органами местного самоуправления городов.

2.2. Для достижения своих целей Ассоциация:

- вносит в местные представительные и исполнительные органы предложения по вопросам координации деятельности в решении общих задач;

- оказывает местным органам власти организационную, методическую и юридическую помощь;

- обобщает и распространяет передовой опыт эффективного внедрения в жизнь программ развития местного самоуправления в городах;

- осуществляет подготовку и повышение квалификации специалистов для органов местного самоуправления в городах;

- оказывает содействие в организации взаимодействия и сотрудничества городов на местном, региональном и международных уровнях;

- привлекает население к деятельности в органах местного самоуправления;

- проводит мониторинговую и научно-исследовательскую работу с привлечением ученых, специалистов, научных организаций в рамках своих уставных задач;

- подготавливает проекты нормативных актов по вопросам совершенствования местного самоуправления в Республике Беларусь;

- осуществляет издательскую и иную деятельность, не запрещенную законодательством.

2.3. Ассоциация не вправе выполнять функции органов местного управления и самоуправления Республики Беларусь, давать им обязательные указания по вопросам реализации их полномочий.

3. ЧЛЕНСТВО В АССОЦИАЦИИ

3.1. Членами Ассоциации являются городские административно-территориальные единицы в лице представительных органов местного самоуправления – Советов депутатов, разделяющие цели Ассоциации и принципы ее деятельности и желающие совместно участвовать в решении общих задач.

3.2. Прием в члены Ассоциации осуществляет Совет Ассоциации по заявлению городских Советов. Допускается принятие решения путем опроса членов Совета в письменной форме, в том числе по факсу. Решение считается принятым, если за него проголосовало более 50% членов Совета.

3.3. Членство в Ассоциации прекращается по заявлению члена Ассоциации, поданному Съезду или Совету Ассоциации. Прекращение членства в Ассоциации может осуществляться как путем выхода по заявлению члена Ассоциации, поданному Съезду или

Совету Ассоциации на основе решения соответствующего Совета депутатов, так и путем исключения из членов Ассоциации за действия, несовместимые с членством в Ассоциации.

3.4. Выход по заявлению члена Ассоциации осуществляется по окончании финансового года. В случае выхода он в течение последующих 2-х лет несет субсидиарную ответственность по обязательствам Ассоциации, возникшим в период его членства. Заявление о выходе подается в Совет Ассоциации не позднее чем за 2 месяца до дня предполагаемого выхода.

Член Ассоциации может быть исключен в случаях:

- неоднократного или грубого нарушения Устава Ассоциации;
- неуплаты членских взносов в течение одного года с момента установленного срока уплаты взносов.

Решение об исключении принимается Советом Ассоциации не менее чем 3/4 голосов общего числа членов Совета. Вопрос об исключении рассматривается по истечении 2-х месяцев после письменного предупреждения. Исключенный участник несет субсидиарную ответственность на условиях, изложенных в п.3.4.

Решение об исключении, принятое Советом, является окончательным.

4. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ АССОЦИАЦИИ

4.1. Члены Ассоциации имеют право:

- принимать участие в работе всех органов управления и контроля Ассоциации;
- участвовать во всех мероприятиях, проводимых Ассоциацией;
- избирать и быть избранным в органы управления и контроля Ассоциации;
- получать помощь от Ассоциации, проходить обучение, организуемое Ассоциацией, пользоваться имуществом Ассоциации, льготами и преимуществами, установленными для членов Ассоциации;
- получать от должностных лиц органов управления и контроля Ассоциации любую информацию, касающуюся ее деятельности;
- вносить предложения относительно тактики и стратегии деятельности Ассоциации, участвовать в разработке рабочих планов;
- свободного выхода из Ассоциации.

4.2. Члены Ассоциации обязаны:

- выполнять требования настоящего Устава, решения руководящих и контрольных органов;
- уплачивать вступительные и членские взносы в размерах, установленных органами управления Ассоциации или Съездом;
- участвовать в работе по выполнению целей и задач Ассоциации;
- не допускать действий, наносящих Ассоциации материальный ущерб и подрывающих ее деловую репутацию.

5. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ АССОЦИАЦИЕЙ

5.1. Ассоциация является единым республиканским формированием и не имеет местных структур.

5.2. Высшим органом Ассоциации является Съезд. Очередные Съезды созываются раз в 4 года.

Внеочередной Съезд может созываться по требованию Контрольно-ревизионной комиссии либо не менее одной трети членов Ассоциации.

Съезд созывается по решению Совета. О созыве и повестке дня съезда объявляется не позже чем за 30 дней до его проведения. Норма представительства делегатов на съезд определяется Советом Ассоциации.

5.3. Съезд Ассоциации правомочен принимать решения по всем вопросам деятельности Ассоциации.

5.4. К исключительной компетенции Съезда Ассоциации относятся:

- рассмотрение и принятие Устава Ассоциации, внесение в него изменений и дополнений;
- определение основных направлений, целей, задач и форм деятельности Ассоциации;
- избрание Совета Ассоциации, Президента и контрольно-ревизионной комиссии;
- принятие решения о прекращении деятельности Ассоциации;
- решение вопросов, связанных с регламентом работы съездов.

5.6. Съезд правомочен решать вопросы, если на нем присутствует более половины избранных делегатов. Решения съезда принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих делегатов, если иное не оговорено настоящим Уставом. Форма голосования устанавливается Съездом.

5.7. Решения по вопросам изменения Устава, прекращения деятельности, определения основных направлений деятельности и использования имущества, досрочного прекращения полномочий органов Ассоциации принимаются не менее чем 2/3 голосов делегатов, присутствующих на Съезде.

5.8. В период между съездами работой Ассоциации руководит Совет.

К компетенции Совета относятся:

- разработка и принятие регламента своей работы;
- решение вопросов приема в члены Ассоциации и исключения из Ассоциации;
- утверждение структуры, штата аппарата, бюджета Ассоциации и отчетов о его исполнении;
- решение вопросов об открытии представительств и филиалов Ассоциации на территории других стран;
- утверждение размеров и порядка уплаты вступительного и текущих членских взносов;
- решение других вопросов деятельности Ассоциации, не входящих в компетенцию Съезда и Президента.

5.9. Совет избирается Съездом сроком на 4 года. Количественный состав устанавливается Съездом. Президент и Исполнительный директор входят в Совет по должности.

Заседания Совета созываются Президентом Ассоциации не реже одного раза в три месяца.

5.10. Совет Ассоциации правомочен решать вопросы, если на его заседании присутствует более половины членов Совета. Решения принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов Совета, если иное не предусмотрено настоящим Уставом.

Члены Совета выполняют свои функции на общественных началах. Расходы, связанные с выполнением ими своих функций, компенсируются за счет средств Ассоциации.

5.11. В период между заседаниями Совета для общего руководства деятельностью Ассоциации, представления без доверенности интересов Ассоциации в государственных, общественных, международ-

ных организациях и судебных органах Съездом избирается Президент Ассоциации. Президент избирается из числа председателей Советов, входящих в Ассоциацию, сроком на 4 года.

Президент считается избранным, если за него проголосовало большинство из числа присутствующих на Съезде делегатов.

Обязанности Президента выполняются на общественных началах. В случае отсутствия по поручению Президента его функции исполняет один из членов Совета. Президент подотчетен Совету и Съезду Ассоциации.

5.12. Текущее управление деятельностью Ассоциации осуществляет Исполнительный директор, который назначается Советом Ассоциации на конкурсной основе из числа лиц, имеющих опыт работы в органах местного управления и самоуправления. Исполнительный директор работает на профессиональной основе.

Исполнительный директор является распорядителем денежных средств и имущества Ассоциации.

5.13. Исполнительный директор руководит исполнительной дирекцией, которая обеспечивает текущую финансово-хозяйственную деятельность Ассоциации, работу ее руководящих и контрольных органов. Штат исполнительной дирекции утверждает Совет Ассоциации по предложению Исполнительного директора.

Главный бухгалтер назначается Советом Ассоциации.

5.14. Органом, осуществляющим контроль за соблюдением Устава Ассоциации, работой выборных органов управления и должностных лиц, является Контрольно-ревизионная комиссия, избираемая Съездом Ассоциации сроком на 4 года. Из своего состава Контрольно-ревизионная комиссия избирает председателя. Члены Контрольно-ревизионной комиссии работают на общественных началах.

5.14.1. Контрольно-ревизионная комиссия:

5.14.2. Осуществляет контроль и проверку правильности исполнения бюджета Ассоциации, в том числе уплаты членских взносов.

5.14.3. Контролирует хозяйственную и финансовую деятельность органов управления, должностных лиц и специалистов.

5.14.4. Проводит ревизию хозяйственно-финансовой деятельности Ассоциации и докладывает результаты Совету.

5.15. Председатель Контрольно-ревизионной комиссии может участвовать в работе Совета Ассоциации с правом совещательного голоса.

5.16. Члены Контрольно-ревизионной комиссии не могут входить в руководящие органы Ассоциации.

6. ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ СРЕДСТВ И ИНОГО ИМУЩЕСТВА

6.1. В собственности Ассоциации могут быть здания, сооружения, оборудование, транспорт, инвентарь, денежные, валютные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для осуществления предусмотренной Уставом деятельности.

6.2. Источниками формирования имущества Ассоциации являются:

6.2.1. Вступительные и ежегодные членские взносы.

6.2.2. Добровольные денежные и материальные взносы, пожертвования граждан, предприятий, организаций и объединений Беларуси и других стран.

6.2.3. Доходы от издательской деятельности, просветительской и иной уставной деятельности.

6.2.4. Иные поступления, не запрещенные действующим законодательством.

6.3. Доходы от производственной и хозяйственной деятельности Ассоциации не могут перераспределяться между ее членами, а используются на развитие Ассоциации и осуществление ее уставной деятельности.

6.4. Для осуществления своих целей и задач Ассоциация вправе:

6.4.1. Учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую, лекционную, иную просветительскую деятельность.

6.4.2. Создавать свои учебные и научные центры.

6.5.3. Осуществлять хозяйственную деятельность, непосредственно или через создаваемые предприятия и организации в порядке, определяемом законодательством.

7. ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

7.1. Прекращение деятельности Ассоциации происходит путем реорганизации или ликвидации.

7.2. Ликвидация или реорганизация (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) Ассоциации производится по решению Съезда либо по решению суда в случаях и порядке, определяемых законодательством.

7.3. Орган, принявший решение о ликвидации или реорганизации, определяет направления использования имущества, находящегося в собственности Ассоциации.

7.4. Ликвидация производится ликвидационной комиссией, образуемой Советом Ассоциации, которая и утверждает отчет ликвидационной комиссии.

7.5. Ассоциация считается ликвидированной с момента исключения ее из реестра государственной регистрации.

Вестник самоуправления, 2002, №1. Информационный бюллетень.

Издается Общественным объединением «Фонд имени Льва Сапегі».

Тир. 299 экз.

При перепечатке ссылка на бюллетень «Вестник самоуправления» обязательна. Мнения авторов опубликованных материалов могут не совпадать с мнением редакции.

Главный редактор Мирослав КОБАСА

Ответственный за выпуск Михаил ПЛИСКО

© ОО «Фонд «Фонд имени Льва Сапегі».

Адрес для почтовой корреспонденции: 220123 г. Минск, ул. В.Хоружей, 13-416

Телефон для связи в Минске: 2893711, факс: 2343791

E-mail: sapieha@user.unibel.by

Изготовлено на оборудовании Общественного объединения «Фонд имени Льва Сапегі».

Распространяется бесплатно на правах внутренней документации.